

УТВЕРЖДАЮ:

ректор федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Курский государственный аграрный
университет имени И. И. Иванова»,
кандидат экономических наук

А. В. Мусьял

«28» августа 2025 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертационную работу Зубова Владимира Павловича на тему:
«Государственная поддержка устойчивого развития сельских
территорий», представленную на соискание ученой степени
кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 –
Региональная и отраслевая экономика (3. Экономика
агропромышленного комплекса (АПК)).

Актуальность темы исследования.

Сельские территории выступают ключевым фактором укрепления стратегической устойчивости государства, обеспечения национального суверенитета и достижения продовольственного самообеспечения. В связи с этим вопросы их устойчивого развития становятся стратегическим приоритетом в рамках российской государственной политики, а повышение качественных показателей жизнедеятельности сельского населения приобретает статус основного индикатора результативности деятельности органов власти.

В последние годы российский сельскохозяйственный сектор экономики показывает положительную динамику развития: отмечается рост продуктивности, внедряются инновационные технологии, расширяются масштабы экспорта. Тем не менее, достигнутые экономические результаты не обеспечили адекватную позитивную трансформацию уровня доходов сельских жителей и качественное улучшение сельской среды обитания.

В настоящее время в рамках реализации Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, осуществляется комплекс мероприятий, нацеленных на преобразование территориально-пространственной организации сельских территорий на основе выявления перспективных зон интенсификации – опорных населенных пунктов, призванных восстановить

устойчивые модели расселения и стимулировать стабильное социальное и экономическое развитие сельских сообществ. Однако достижение данных целей сопряжено с риском возникновения отрицательных эффектов, обусловленных концентрацией государственных инвестиций в ограниченной группе крупных населенных пунктов, оставляющей значительную долю сельского населения в неблагоприятной социально-экономической среде. Подобная стратегия может усугубить имеющиеся демографические, хозяйственные и эколого-социокультурные диспропорции и негативно повлиять на показатели продовольственного обеспечения страны и стабильность функционирования экономики.

В этой связи актуальным является проведение комплексного исследования государственной поддержки сельских территорий в контексте применения научного подхода, в числе которых: обоснование алгоритма дифференцированной государственной поддержки развития сельских территорий; совершенствование методики комплексной оценки уровня устойчивого развития сельских территорий и методического подхода к разработке индивидуальных траекторий устойчивого развития сельских территорий с адресными рекомендациями для каждого выделенного типа.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, их достоверность.

При подготовке диссертации использованы достоверные источники информации, включая нормативно-правовые акты, официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия, а также труды отечественных и зарубежных ученых по вопросам развития сельских территорий и государственной поддержки их устойчивого развития (137 актуальных источников).

Комплексный анализ различных источников информации обеспечивает надежную доказательную базу для аргументации научных положений по совершенствованию инструментов государственной поддержки развития сельских территорий в контексте дифференцированного подхода.

Обоснованность и достоверность сформулированных в работе научных положений и рекомендаций определяются корректностью применения общенаучных (системный, монографический, аналитический, сравнительный) и специальных (экономико-статистический анализ, кластерный, структурный анализ, экспертных оценок, динамических рядов, графической интерпретации эмпирико-фактологической информации) методов исследования, а также усовершенствованных лично соискателем

методик расчетов. Полученные теоретические и практические результаты согласованы.

Диссертационная работа соответствует Паспорту научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика, пункту 3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК), п.3.17. Взаимосвязь развития сельского хозяйства и АПК с устойчивым развитием сельских территорий (включая развитие социальной инфраструктуры).

Результаты диссертационного исследования были апробированы на научных конференциях и представлены в 10 публикациях общим объемом 4,24 п. л. (из них авторский вклад составляет 3,43 п. л.), в том числе в 4 публикациях в изданиях из Перечня рецензируемых научных изданий, рекомендованных ВАК РФ, 1 коллективной монографии и 5 докладах на международных и национальных научно-практических конференциях.

Оценка содержания работы и ее завершенности.

Структура диссертационной работы логична и полностью раскрывает результаты достижения поставленной цели научного исследования, которая заключается в развитии теоретико-методических подходов и разработке практических рекомендаций по совершенствованию инструментов государственной поддержки устойчивого развития сельских территорий в контексте дифференцированного подхода. Решение поставленных задач исследования аргументированно раскрыто в сформированных теоретических и эмпирических выводах.

Диссертация изложена на 206 страницах машинописного текста, содержит 27 рисунков, 25 таблиц, состоит из введения, трех глав, содержащих по 3 параграфа, заключения, списка использованной литературы, приложений.

Во *введении* обоснована актуальность темы диссертационной работы, оценена степень изученности исследуемой проблемы, сформулированы цель и задачи, объект и предмет, представлены методы исследования, отражены полученные результаты, их научная новизна, теоретическая и практическая значимость.

В *первой главе* «Теоретические основы государственной поддержки развития сельских территорий» на основе анализа научной литературы и других информационных источников изложены понятийный аппарат устойчивого развития сельских территорий, их социально-экономическая сущность. Соискатель в дискуссионном формате раскрыл концептуальные положения государственной политики развития сельских территорий, ее связь с понятиями «государственное регулирование» и «государственная поддержка развития сельских территорий» (с. 25-26, 33-34). С помощью аргументированных доводов с использованием международного и российского опыта представлено авторское решение в части методического подхода к оценке устойчивого развития сельских территорий (с. 48).

Во *второй главе* «Оценка современного состояния сельских территорий в регионе» анализируется социально-экономическое развитие сельских территорий, а также исследуются проблемы объекта исследования на примере Республики Мордовия. Приводятся сравнения со среднероссийскими показателями и показателями сельского развития в Приволжском Федеральном округе. Проводится глубокий анализ современных механизмов государственной поддержки сельских территорий с оценкой эффективности Государственной программы Республики Мордовия «Комплексное развитие сельских территорий». Проведенный анализ устойчивого развития сельских территорий исследуемого региона с расчетом интегрального показателя устойчивости и определением потенциала развития сельских территорий позволил В. П. Зубову выявить системные проблемы и разработать комплексные решения, что повышает практическую ценность работы (с. 86-106). В целом глава имеет достаточный и информативный табличный и графический материал, отражающий использованные автором разнообразные методы исследования.

В *третьей главе* «Основные направления совершенствования государственной поддержки развития сельских территорий» разработан алгоритм дифференцированного подхода к государственной поддержке развития сельских территорий с апробацией всех его стадий на примере исследуемого региона (с. 107-108). Предложенная методика оценки уровня устойчивого развития сельских территорий усовершенствована в части использования интегрального показателя и последующего определения потенциала развития территории, что позволяет комплексно оценить возможности развития и обеспечивает основу для разработки более эффективных мер государственной поддержки (с. 120-121). Представлен методический подход к разработке индивидуальных траекторий устойчивого развития сельских территорий, обеспечивающий баланс между потенциалом территории и предлагаемыми внешними условиями с выделением тех областей, за счет регулирования развития которых можно добиться повышения устойчивости развития (с. 148-151). Определены меры государственной поддержки для разных типов сельских территорий (с. 153-161).

Заключение диссертационной работы содержит основные результаты и выводы по проведенному исследованию (с. 162-169).

Новизна научных результатов, сформулированных в диссертации В. П. Зубова, состоит в разработке ряда положений теоретического и прикладного характера, а именно:

- развиты и дополнены научные подходы к государственной политике развития сельских территорий, процессу ее формирования и реализации. Доказано, что государство должно создавать условия для формирования самодостаточных сельских территорий, повышения качества жизни сельских жителей, сохранения историко-культурного наследия, эффективного

использования природных ресурсов и обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований на селе. Предложенная концептуальная модель формирования и реализации государственной политики устойчивого развития сельских территорий обосновывает комплексный подход к достижению поставленных целей через формирование задач, применение методов и инструментов государственной поддержки, структурированных по ряду направлений, что позволяет создать единую систему управления устойчивым развитием сельских территорий (с. 25-26, 34-35);

- предложен алгоритм дифференцированной государственной поддержки развития сельских территорий, обеспечивающий последовательную реализацию выделенных этапов: определение целей сельского развития и регулирования его государством, анализ потенциала развития сельских территорий, их типологизация, приоритизация мер государственного влияния с точки зрения эффективности и бюджетных возможностей, выбор целей и перспектив развития для каждого типа сельских поселений, разработка индивидуальных траекторий, а также общих и дифференцированных мер поддержки в разрезе разных типов сельских территорий. Новизна данных предложений состоит в индивидуальном подходе к развитию различных типов сельских поселений, в том числе с помощью дифференцированной государственной поддержки, ориентированной в конечном итоге на достижение главной цели – повышение уровня и качества жизни сельских жителей. Предлагаемый дифференцированный подход позволит избежать «агрессивного» устойчивого развития только малого числа развитых населенных пунктов (с. 107-110);

- усовершенствована методика оценки уровня устойчивого развития сельских территорий, научная новизна которой заключается в ее комплексном характере, предусматривающем не только расчет интегрального показателя, включающего социальные, экономические и экологические показатели, но и определение потенциала развития сельских территорий. В отличие от существующих, зачастую сфокусированных на исследовании отдельных показателей развития, авторский подход позволяет не только более точно определить реальный уровень устойчивости развития сельской территории, выявить кластеры и типы сельских территорий (с учетом потенциала развития) со схожими социоэколого-экономическими характеристиками, но и сформировать на его основе карту решений для принятия эффективных управленческих решений в области дифференцированной государственной поддержки устойчивого развития различных типов сельских территорий (с. 120-122);

- представлены методические рекомендации по согласованию индивидуальных траекторий развития сельских территорий (долгосрочных планов развития сельских поселений с промежуточными показателями) и дифференцированных мер государственной поддержки. Автором обосновано, что устойчивого развития сельских территорий можно добиться

только при согласованном характере его индивидуальной траектории, т.е. соблюдении баланса между потенциалом (возможностями) территории и предлагаемыми внешними условиями, в том числе мерами государственной поддержки. Автором представлены принципиальные положения, на которых должен базироваться процесс разработки индивидуальных траекторий: комплексности и сбалансированности сельского развития, партисипативности, субсидиарности, учета особенностей (социоэколого-экономических) разных типов сельских территорий страны и инклюзивности, т.е. обеспечения необходимости возможности устойчивого и всеобъемлющего развития для всех типов сельских территорий, что позволит реализовать дифференцированный подход при разработке (корректировке) механизмов государственной поддержки и, как следствие, задействовать («включить») механизмы саморазвития территорий, оптимально реализовать их потенциал (с. 148-151);

- разработаны предложения по совершенствованию современной системы государственной поддержки развития сельских территорий за счет расширения (дополнения) общих мер поддержки дифференцированными мерами с учетом предложенной типологизации сельских территорий. Выделены области, за счет регулирования развития которых можно добиться прогресса или стабилизировать социально-экономическое положение разных типов сельских поселений. Определены меры поддержки в рамках следующих направлений: поддержки доходов, доступа к ресурсам развития, пространственного развития, экологического равновесия, развития социальной сферы, экономического комплекса села и поддержки развития местного самоуправления (с. 153-158).

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Разработанные положения диссертационной работы В. П. Зубова имеют высокую научную значимость, так как содержат приращение научных знаний в области государственной поддержки устойчивого развития сельских территорий в контексте дифференцированного подхода, что вносит вклад в решение современных актуальных проблем в области государственного регулирования.

С позиции использования результатов исследований в практической деятельности можно выделить разработанный в диссертации методический инструментарий для повышения устойчивости развития сельских территорий: методику комплексной оценки уровня устойчивого развития сельских территорий, методический подход к разработке индивидуальных траекторий устойчивого развития сельских территорий, предложения по совершенствованию современной системы государственной поддержки устойчивого развития сельских территорий, основанные на дифференциации мер поддержки с учетом предложенной в диссертации типологии сельских территорий.

Научные разработки одобрены и приняты к внедрению Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия, а также используются в учебном процессе в Саранском кооперативном институте (филиале) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации», о чем получены соответствующие подтверждающие документы. Результаты исследования представляют практический интерес для совершенствования государственной и региональной аграрной политики и рекомендуются к применению в текущем управлении и координации реализуемых государственных программ.

Рекомендации по использованию результатов и выводов, приведенных в диссертации.

Результаты, представленные в диссертационном исследовании, могут быть использованы в образовательной деятельности вузов в учебном процессе, для профессиональной переподготовки и повышения квалификации, а также в практике стратегического планирования социально-экономического развития регионов, муниципальных образований, в частности органами регионального государственного управления сельским хозяйством и администрациями муниципальных образований.

Дискуссионные вопросы и замечания по диссертации.

В диссертационной работе В.П. Зубова представлено приращение новых знаний по объекту, предмету и методам исследования в области государственной поддержки устойчивого развития сельских территорий. Однако, необходимо обратить внимание на ряд дискуссионных вопросов:

1. В работе представлена авторская модель дифференцированного подхода к реализации государственной поддержки устойчивого развития сельских территорий. При этом в диссертации не рассмотрены уже существующие модели (формирование зон опережающего развития, поддержка малого и среднего бизнеса, модернизация действующих предприятий и создание новых бизнес-единиц, предоставление субсидий по различным сферам деятельности и др.). Их включение в сферу исследования, на наш взгляд, могло бы обеспечить содержательные научные результаты.

2. В предложенном автором диссертации алгоритме дифференцированного подхода к государственной поддержке развития сельских территорий дифференциация представлена как одна из восьми составляющих элементов алгоритма (рис. 3.1, с. 108). При этом выбор целей и перспектив развития для каждого типа сельских поселений неправомерно носит соподчиненный характер по отношению к определению дифференцированных мер поддержки.

3. В диссертации на рисунках 3.13 и 3.14 (с. 156-157) представлены общие и дифференцированные меры поддержки социальной сферы и

экономического комплекса отдельных типов сельских поселений, согласованные с индивидуальными траекториями их развития. Однако на рисунке 3.13 (с. 154) представлены общие меры поддержки в рамках следующих направлений: поддержка доходов, доступа к ресурсам развития, пространственного развития, экологического равновесия, развития социальной сферы, экономического комплекса села и, наконец, поддержка развития местного самоуправления.

4. В диссертации недостаточно внимания уделено зарубежному опыту государственной поддержки устойчивого развития сельских территорий. Учет международного опыта позволил бы обогатить исследование, выявить передовые практики и рассмотреть возможность их адаптации к российским условиям.

5. Соискателем в работе поднимается очень важная проблема устойчивого развития сельских территорий – народосбережение (с. 23). Однако в дальнейших исследованиях, к сожалению, автор не развивает эту мысль, и не раскрывает механизмы государственного регулирования, которые могли бы этому способствовать.

6. Целесообразно было бы осуществить прогнозирование, т.е. оценить, каким образом реализация дифференцированного подхода к государственной поддержке повлияет на основные показатели социально-экономического развития сельских территорий выбранного объекта исследования.

Отмеченные замечания не уменьшают положительную оценку общего научного уровня проведенного исследования.

Соответствие работы требованиям, предъявляемым к диссертациям.

Диссертационная работа Зубова Владимира Павловича на тему «Государственная поддержка устойчивого развития сельских территорий» является самостоятельно выполненной, завершенной научно-квалификационной работой, в которой изложены подходы к решению важной народнохозяйственной проблемы эффективного управления развитием сельских территорий на основе дифференцированного подхода. Диссертационное исследование обладает научной новизной, теоретической, методической и практической ценностью. Результаты являются достоверными и научно обоснованными.

Автореферат и опубликованные научные труды соискателя в полной мере отражают содержание диссертации и основные положения, выносимые на защиту.

Диссертация В.П. Зубова по содержанию, научному уровню и степени завершенности исследования соответствует требованиям п. 9-14 Постановления Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» (в редакции от 16.10.2024 г.), предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор Зубов Владимир Павлович

заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика» (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)).

Отзыв подготовлен Солошенко Русланом Викторовичем, доктором экономических наук, профессором кафедры экономики и права экономического факультета федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Курский государственный аграрный университет имени И. И. Иванова».

Диссертационная работа В.П. Зубова и отзыв на нее обсуждены и одобрены на заседании кафедры экономики и права экономического факультета 28 августа 2025 года, протокол № 1. На заседании присутствовали 8 членов профессорско-преподавательского состава кафедры, из которых 2 доктора наук и 5 кандидатов наук. Результаты голосования: «за» - 8 чел., «против» - 0, «воздержавшихся» - 0.

ФГБОУ ВО «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова»,
кандидат экономических наук, доцент,
Врио заведующего кафедрой экономики и права

О.В. Михайлов

Подпись Михайлов О.В. удостоверяю



Контактная информация:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова»

Экономический факультет, кафедра экономики и права

Телефон: +7 4712 53-48-43

E-mail кафедры экономики и права: kaf54economics@mail.ru

Михайлов Олег Викторович согласен на автоматизированную обработку персональных данных

Контактная информация:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова» (Курский ГАУ)

Почтовый адрес: 305021, Курская область, г. Курск, ул. Карла Маркса, д. 70

Телефон: +7 (4712) 53-13-30

Официальный сайт организации <https://kursksau.ru/>

E-mail: kursksau@kursksau.ru

Дата: «28» августа 2025г.